

## **P6\_TA-PROV(2007)0355**

### **Förhandlingsmandat om ett nytt förbättrat avtal mellan EG/Ukraina**

#### **Europaparlamentets rekommendation av den 12 juli 2007 till rådet om förhandlingsmandatet för ett nytt förbättrat avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (2007/2015(INI))**

*Europaparlamentet utfärdar denna rekommendation*

- med beaktande av förslaget till rekommendation till rådet från Michał Tomasz Kamiński för UEN-gruppen om förhandlingsmandatet för ett nytt förbättrat avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (B6-0022/2007),
- med beaktande av rådets beslut av den 22 januari 2007 att inleda förhandlingar med Ukraina om ett nytt förbättrat avtal,
- med beaktande av sina tidigare resolutioner om Ukraina, särskilt resolutionen av den 13 januari 2005<sup>1</sup> om resultatet av presidentvalet, resolutionen av den 6 april 2006 om parlamentsvalet<sup>2</sup> och resolutionen av den 19 januari 2006 om den europeiska grannskapspolitiken<sup>3</sup>,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 12 maj 2004 om den europeiska grannskapspolitiken (KOM(2004)0373) och kommissionens meddelande av den 4 december 2006 om stärkande av den europeiska grannskapspolitiken (KOM(2006)0726),
- med beaktande av handlingsplanen EU-Ukraina som antogs gemensamt den 21 februari 2005 och kommissionens framstegsrapport om den europeiska grannskapspolitiken av den 4 december 2006 om Ukraina (SEK(2006)1505/2),
- med beaktande av det gemensamma uttalandet av den 1 december 2005 från toppmötet mellan EU och Ukraina och det gemensamma uttalandet av den 27 oktober 2006 från toppmötet mellan EU och Ukraina,
- med beaktande av det stöd som skall lämnas till Ukraina inom ramen för det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet<sup>4</sup> för att stödja Ukrainas reformagenda,
- med beaktande av artikel 49 i EU-fördraget,
- med beaktande av undertecknandet den 18 juni 2007 av avtalen mellan Europeiska unionen och Ukraina om att underlätta utfärdande av visum och låta illegala invandrare återvända,

---

<sup>1</sup> EUT C 247 E, 6.10.2005, s. 155.

<sup>2</sup> EUT C 293 E, 2.12.2006, s. 307.

<sup>3</sup> EUT C 287 E, 24.11.2006, s. 312.

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1635/2006 av den 24 oktober 2006 om fastställande av allmänna bestämmelser för upprättandet av ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (EUT L 310, 9.11.2006, s. 1).

- med beaktande av artiklarna 114.3 och 83.5 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor (A6-0217/2007), och av följande skäl:
  - A. Ukraina har starka historiska, kulturella och ekonomiska band till Europeiska unionen och är en av EU:s viktigaste partner bland grannländerna i öster. Ukraina utövar ett viktigt inflytande över hela kontinentens säkerhet, stabilitet och välfärd.
  - B. Ukraina har antagit ett omfattande paket av lagar och lagändringar som krävs för att landet skall bli medlem i Världshandelsorganisationen.
  - C. I sin ovannämnda framstegsrapport om den europeiska grannskapspolitiken för 2006 konstaterade kommissionen att Ukraina tagit avsevärda steg mot målet att respektera de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen, men konstaterade att reformarbetet måste intensifieras.
  - D. Ukraina har uttryckt sin vilja att fortsätta arbetet med den europeiska integrationen och bli en EU-medlemsstat och det målet stöds med konsensus bland alla aktörer på landets politiska scen.
  - E. Europaparlamentet har uppmanat rådet, kommissionen och medlemsstaterna att överväga att ge Ukraina ett tydligt europeiskt perspektiv.
  - F. Europeiska unionen erkände och välkomnade Ukrainas EU-ambitioner i rådets slutsatser av den 21 februari 2005 och i handlingsplanen för förbindelserna mellan EU och Ukraina, som inte utesluter ett klart EU-perspektiv för framtiden.
  - G. I sitt beslut om förhandlingsmandatet förutsåg rådet att det skulle upprättas allt närmare förbindelser med Ukraina. Det hade varit bra om beslutet innehållit ett konkret perspektiv och om det specificerat vilket slags förhållande som avtalet skall leda till.
  - H. Den nya överenskommelsen bör motivera Ukraina att förverkliga ytterligare politiska, ekonomiska och sociala reformer och förstärka samarbetet mellan båda parter.
    1. Europaparlamentet välkomnar rådets beslut att inleda förhandlingar om ett nytt avtal som syftar till att fördjupa det politiska samarbetet och leda till att Ukraina successivt integreras ekonomiskt på EU:s inre marknad.
    2. Europaparlamentet uttrycker sin oro över de nuvarande politiska spänningarna och uppmanar alla inblandade aktörer att hålla fast vid den överenskommelse som gjordes den 27 maj 2007 och att utforma en övergripande och hållbar politisk lösning där alla parter medverkar, samtidigt som Ukrainas närmande till EU fullföljs.
    3. Europaparlamentet uppmanar de ukrainska ledarna och rådet samt kommissionen att göra allt de kan för att se till att de förhandlingar som inleddes i mars 2007 kan fortsätta. Innan förhandlingarna kan avslutas och nya närmare förbindelser upprättas mellan EU och Ukraina måste dock den nuvarande krisen lösas på fredlig väg, systemet med kontroll och balans återupprättas och rättssäkerheten säkerställas.
    4. Europaparlamentet erkänner att Ukraina och EU framgångsrikt har genomfört de uppgifter som fastställts i partnerskaps- och samarbetsavtalet, och att de har använt sig av

de möjligheter som denna form medger. Parlamentet är övertygat om att samarbetsnivån mellan Ukraina och EU och den roll som Ukraina spelar i dagens EU-frågor kräver en ny form av förbindelser som sträcker sig mycket längre än åtagandena inom ramen för partnerskaps- och samarbetsavtalet.

5. Europaparlamentet är medvetet om den grundläggande betydelse som symboler och perspektiv spelar när det gäller att uppbåda folkligt stöd för genomförandet av en ambitiös reformagenda, och anser att förhandlingarna bör leda till ingåendet av ett associeringsavtal som på ett effektivt och trovärdigt sätt bidrar till Ukrainas EU-perspektiv och inleder motsvarande process, inbegripet möjligheten att bli medlem.
6. Hur snabbt och hur djupgående den gemensamma europeiska processen blir, måste enligt Europaparlamentet vara nära kopplat till förmågan att åstadkomma reformer i Ukraina och EU.
7. Europaparlamentet anser att ingåendet av det nya avtalet bör grunda sig på artikel 310 i EG-fördraget.
8. Europaparlamentet anser att en stegvis utveckling av förhållandet och konkreta villkor och tidsplaner bör fastställas i avtalet, vilka måste iakttas. Parlamentet begär att avtalet skall ses över för att ta hänsyn till den dynamiska utvecklingen i Ukraina och i det bilaterala förhållandet.
9. Europaparlamentet uppmanar Ukrainas politiska ledning att åta sig att verka för ett kraftfullt genomförande av reformerna och uppmanar alla aktörer på den politiska arenan och i Ukrainas civila samhälle att sträva efter att etablera ett brett politiskt samförstånd om en stabil konstitutionell lösning och om reformer som främjar landets europeiska strävanden. Parlamentet rekommenderar att Ukrainas nya lagstiftning om politiska partier och finansiering av politiska kampanjer antas och genomförs i överensstämmelse med EU-praxis och en tydlig lagstiftning som skiljer näringslivet från makten och reglerar intressekonflikter.
10. Europaparlamentet uppmanar Ukrainas ledare att stå fast vid sina åtaganden för principerna om frihet, demokrati, rättsstat och respekt för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, eftersom dessa principer försvarades av det ukrainska folket i december 2004.
11. Europaparlamentet uppmanar Ukrainas regering att betona vikten av att trappa upp kampen mot korruption och behovet av att fortsätta att reformera den offentliga förvaltningen utifrån EU-normer för att främja öppenhet och förbättra möjligheterna att utkräva ansvar av statsförvaltningens organ genom att anta relevant lagstiftning.
12. Med tanke på de utmaningar som Ukraina kommer att möta vid genomförandet av sina åtaganden till följd av avtalet betonar Europaparlamentet att den översyn av budgetplanen för 2007–2013 och av det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet som planeras att genomföras under 2008–2009 bör utnyttjas för att utöka EU:s ekonomiska stöd till Ukraina, som för närvarande är ganska blygsamt räknat per capita. Parlamentet uppmanar Ukraina att delta på ett mer effektivt sätt i EU-projekt.
13. Europaparlamentet betonar vikten av multilateralt samarbete i Svartahavsregionen.

Parlamentet efterlyser en gemenskap mellan EU och Svartahavsområdet, med den nordliga dimensionen som modell, för att uppmuntra till mer dialog. Syftet bör vara att skapa ett mer stabilt, säkert och demokratiskt grannskap. Parlamentet erkänner den centrala roll som Ukraina bör ha i dessa initiativ, särskilt när det gäller ekonomiskt samarbete, energisäkerhet, migration och miljö.

14. Europaparlamentet välkomnar UEFA:s beslut att ge Polen och Ukraina i uppdrag att gemensamt organisera fotbolls-EM 2012. Parlamentet ser detta som ett betydelsefullt uttryck för att man har förtroende för Ukraina som en värdefull medlem av det europeiska demokratiska samfundet, och tror att det kommer att ge Ukrainas ledare ytterligare kraft att gå vidare med reformer.
15. Europaparlamentet poängterar den viktiga roll som den parlamentariska samarbetskommittén EU-Ukraina har när det gäller att främja samarbete mellan EU och Ukraina, och uppmanar med kraft till en ytterligare förstärkning av den parlamentariska dimensionen i förbindelserna mellan EU och Ukraina. EU:s olika institutioner uppmanas att förbättra samordningen av sin politik gentemot Ukraina.
16. Europaparlamentet riktar följande rekommendationer till rådet och uppmanar det att be kommissionen ta hänsyn till dem under förhandlingarna:
  - a) Rådets ukrainska partner bör uppmärksammas på behovet att ytterligare konsolidera den liberala demokratins ställning, särskilt för att skapa ett stabilt konstitutionellt system och skydda mänskliga rättigheter och enskilda personers frihet, inbegripet minoriteters rättigheter, stärka de demokratiska kontrollmekanismerna, inbegripet ett starkt civilt samhälle, och se till att rättsstaten är väl förankrad. Rådet bör i detta hänseende påminna om rekommendationerna i Venedigkommissionens yttranden över Ukraina, av vilka många fortfarande inte har genomförts.
  - b) Ukrainas myndigheter bör uppmanas att fullfölja sina åtaganden enligt internationell människorättslagstiftning och agera med vederbörlig noggrannhet för att säkra kvinnors rättigheter till jämställdhet, liv, frihet och säkerhet samt nolltolerans när det gäller diskriminering, tortyr och grym, omänsklig och förnedrande behandling.
  - c) Det bör påpekas att nyckeln till en stabilisering av Ukraina ligger i att skilja de politiska befogenheterna från de ekonomiska, rensa bort korruption, se till att offentlig upphandling sker på ett öppet sätt och säkerställa en oberoende domarkår. Ukraina bör med kraft uppmanas att omedelbart instifta och börja tillämpa åtgärder mot korruptionen. Behovet av att trygga rättssäkerheten och förhindra konkurrerande jurisdiktioner i ukrainsk lag bör betonas. Antagande och genomförande av en omfattande förvaltningsreform bör ges stöd. Behovet av ett effektivt genomförande av den reviderade handlingsplanen när det gäller rättsliga och inrikes frågor bör betonas.
  - d) Oro bör uttryckas över anklagelserna om att polisen misshandlar och torterar fångar för att pressa fram bekännelser, och de ukrainska myndigheterna bör uppmanas att fullt ut genomföra konventionen mot tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning.
  - e) Den regelbundna politiska dialogen om bilaterala, regionala och internationella

frågor bör fördjupas i överensstämmelse med de åtaganden som Ukraina har gjort på regional och internationell nivå. Man bör se till att det finns ett nära samarbete med Ukraina i den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och i utvecklingen av det regionala samarbetet i Svartahavsområdet. Målet bör vara att stärka landets roll i det östeuropeiska området och landet bör uppmuntras att fortsätta sitt arbete med att främja stabilitet, säkerhet och demokrati samt hållbar utveckling i det gemensamma grannskapet, inte minst för att lösa de långvariga konflikterna i det området. Ukrainas erfarenhet av samarbetet med EU:s gränsövervakningsuppdrag vid landets gräns mot Moldavien bör utnyttjas och det faktum att parlamentet stöder initiativet att förlänga uppdragets mandat med två år bör beaktas.

- f) Den fria företagsamheten och stärkandet av Ukrainas marknadsekonomi bör stödjas och man bör arbeta för att anpassa lagstiftningen till gemenskapens regelverk för att på så sätt förbättra landets investeringsklimat, med särskild hänvisning till Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster<sup>1</sup> och Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtjänster, varor och tjänster<sup>2</sup>, och genom att införa en lagstiftning om projektfinansiering och höja landets tillväxtpotential. Det bör påpekas att nyckeln för att locka till sig utländska direktinvesteringar i Ukraina är att upprätta ett sunt, stabilt och förutsägbart investeringsklimat, och Ukrainas regering bör med kraft uppmanas att fullfölja genomförandet av sina planerade lagstiftningsreformer och reformen av rättsväsendet och prioritera att ta itu med olösta problem när det gäller återbetalning av mervärdesskatt och exportkontroller. De medlemsstater som har erfarna offentliga tjänstemän med lämpliga språkkunskaper bör uppmanas att delta i partnersamverkan så att de kan ge sina ukrainska motsvarigheter bättre råd om EU:s gemensamma regelverk.
- g) Man bör betona behovet av att inrätta en stabil lagstiftningsram som kan fungera som en garanti för att det skapas en konkurrenskraftig marknadsekonomi på grundval av principen om äganderätt, såsom en faktor som är oupplösligen sammanbunden med Ukrainas EU-perspektiv.
- h) Inrättandet av den organöverskridande kommissionen för bekämpning av olagliga förvärv och konfiskeringar av företag bör välkomnas. Regeringen bör uppmuntras att vidta konkreta åtgärder genom erforderliga reformer av företagslagstiftningen och av rättsväsendet för att undanröja hotet med olagliga förvärv och konfiskeringar av företag.
- i) En konkret plan bör utarbetas för ett stegvist upprättande av ett djupgående och omfattande frihandelsområde som bör baseras på gemensamma bestämmelser och omfatta nästan all handel med varor, tjänster och kapital mellan EU och Ukraina. Samtliga parter bör uppmanas att så långt möjligt låta jordbruksprodukter omfattas av avtalet. Vikten av ytterligare framsteg i arbetet med lagstiftningsreformer bör betonas, särskilt när det gäller konkurrenspolitik, statligt stöd, offentlig upphandling, beskattning och immaterialrätt.

---

<sup>1</sup> EUT L 134, 30.4.2004, s. 1.

<sup>2</sup> EUT L 134, 30.4.2004, s. 114.

- j) Man bör ta full hänsyn till Ukrainas avgörande roll när det gäller säkerställandet av en trygg energiförsörjning i EU, och ägna tillbörlig uppmärksamhet åt det faktum att Ukrainas fullständiga kontroll över en trygg energiförsörjning i landet har ett direkt samband med den politiska stabiliteten och välståndet i landet.
- k) Man bör därför insistera på att Ukrainas energisektor fullt ut uppfyller principerna för marknadsekonomi och öppenhet, särskilt beträffande priser, nåttillgång och effektivitet. En snabb integrering av Ukraina i Europeiska atomenergigemenskapen bör ges stöd. Betydelsen av att Ukraina undertecknar fördraget om energigemenskapen bör noteras. Man bör därför med kraft uppmana till ett snabbare förfarande för bedömning av kärnsäkerheten vid alla aktiva kärnkraftverk i Ukraina, i enlighet med arbetsprogrammet för den gemensamma arbetsgruppen för kärnsäkerhet. Diversifiering av Ukrainas resurser bör uppmuntras, till exempel genom tillgång till direkta leveranser från Centralasien. Ukrainas strategiska roll som transitland för EU:s olje- och gasleveranser bör stärkas, till exempel genom att man stöder omläggningen av rörledningarna mellan Odessa och Brody och argumenterar för att de förlängs till EU. Man bör betona vikten av att involvera Ukraina i utvecklingen av gasledningsprojektet Nabucco, fullborda energikorridoren mellan Kaspiska havet, Svarta havet och EU och ansluta Ukrainas elnät till UCTE-nätverket samt utöva påtryckningar för en förstärkning av energisamarbetet inom ramen för GUAM-samarbetet (Georgien, Ukraina, Azerbajdzjan och Moldavien).
- l) Vikten av en hållbar energistrategi för Ukraina bör betonas. Det bör påpekas att Ukraina, efter den förödande kärnkraftsolyckan i Tjernobyl och med tanke på problemen med det ökande importberoendet och utmaningarna i samband med klimatförändringarna, måste göra stora insatser när det gäller energibesparningar, energieffektivitet och förnybar energi. Ukraina är ett av de mest energiineffektiva länderna i världen och landet skulle, om det uppnår genomsnittliga effektivitetsnormer, kunna tillgodose sin inhemska efterfrågan på energi. Man bör efterlysa tekniskt samarbete på detta område mellan EU och Ukraina och begära att detta samarbete tas med i det nya utvidgade avtalet.
- m) Ukrainas potential som nyckelpartner i hanteringen av migrationsströmmar och gränser bör stärkas. Man bör överväga att vidta fler gemensamma åtgärder för att bekämpa den organiserade brottsligheten genom att i förlängningen ge Ukraina en "särställning" i förhållande till Europol. Viseringssystemet och återtagandeaftalen måste genomföras i praktiken. Målet med och de åtgärder som krävs för att införa viseringsfria resor bör övervägas.
- n) Samarbetet i miljöfrågor bör fördjupas och Ukrainas förmåga bör stärkas när det gäller att tackla problem som rör luft- och vattenkvalitet, avfallshantering, naturskydd och strålningsförorening, vilka i vissa fall kan ha betydande gränsöverskridande följder. Ukraina bör ges tekniskt och ekonomiskt stöd i arbetet med en gradvis tillnärmning till EU:s miljöbestämmelser och miljönormer på grundval av den internationella miljölagstiftningen i enlighet med 1911 års Esbokonvention om miljökonsekvensbeskrivningar i ett gränsöverskridande sammanhang och Bernkonventionen från 1979 om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljöer. Ett fullt operativt regionalt miljöcentrum bör planeras, vilket skulle kunna bidra till att främja miljömedvetenhet och

miljöskydd genom att tillhandahålla ett forum för samarbete mellan regeringar, det civila samhället/icke-statliga organisationer och den privata sektorn i EU:s östra grannskap.

- o) De politiska ledarna i Ukraina bör uppmanas att tillämpa de relevanta bestämmelserna i Kyotoprotokollet till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändring, särskilt med tanke på de betydande möjligheter som Ukraina har att använda flexibla mekanismer enligt det protokollet. Gemensamma insatser från EU:s och Ukrainas sida när det gäller Kyotoprotokollets framtid bör stödjas.
  - p) Man bör se till att Ukraina kan delta i gemenskapens organ och program för att på så sätt ge landets beslutsfattare och experter större tillgång till de europeiska nätverken. Möjligheterna till kontakter mellan människor bör förbättras och utökas, särskilt mellan aktörerna i det civila samhället, studenter och forskare. Samarbetet i samband med det sjunde ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling bör utökas och man bör fortsätta arbetet med att etablera/utveckla en strukturerad dialog mellan EU och Ukraina om vetenskap, teknik och rymdforskning.
  - q) Det bör påpekas att de medlemsstater som anslöt sig till EU 2004 och 2007 bör spela en aktiv roll i Ukrainas närmande till Europeiska unionen, så att Ukraina kan dra lärdom av deras reformerfarenheter.
17. Rådet och kommissionen uppmanas att regelbundet och ingående informera Europaparlamentets ansvariga organ om hur förhandlingarna fortskrider.
18. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna rekommendation till rådet och kommissionen, medlemsstaternas regeringar och parlament samt till Ukrainas Verohna Rada, Ukrainas regering och Ukrainas president.